

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
образования Республики
Беларусь



Р.С.Сидоренко

2018

**Методические рекомендации
по подготовке запрашиваемых судами документов и участию
представителей органов опеки и попечительства в судебных
спорах, затрагивающих интересы детей**

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации определяют порядок подготовки запрашиваемых судами документов и порядок участия органов опеки и попечительства в судебных спорах, затрагивающих интересы детей. В настоящих методических рекомендациях используются термины и их определения в значениях, установленных Кодексом Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС), Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее – ГПК), Законом Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии со статьей 143 КоБС органами опеки и попечительства являются местные исполнительные и распорядительные органы. Осуществление функций по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних возлагается на управление (отдел) образования районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе (далее – управление (отдел) образования).

Орган опеки и попечительства может участвовать в рассмотрении гражданских дел в качестве истца, государственного органа, от собственного имени защищающего права других лиц, государственного органа, уполномоченного дать заключение по делу.

В качестве истца орган опеки и попечительства может выступать, в частности, по гражданским делам:

о признании недействительным брака, заключенного с несовершеннолетним лицом, которому брачный возраст не был снижен

в установленном порядке (статья 47 КоБС);

о защите родительских прав (статья 79 КоБС); о лишении родительских прав (статья 81 КоБС); об отобрании ребенка без лишения родительских прав (статья 85 КоБС);

об отстранении виновного родителя от управления имуществом ребенка (статья 90 КоБС);

об отмене усыновления (статья 139 КоБС);

по гражданским делам, связанным с защитой жилищных, имущественных, наследственных и иных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

В качестве государственного органа, уполномоченного дать заключение по делу, орган опеки и попечительства может быть привлечен к участию в судебном заседании по гражданским делам:

об определении места жительства ребенка в случае отдельного проживания родителей вследствие расторжения брака или по другим причинам (статьи 39, 74 КоБС);

об определении порядка участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (статьи 75, 77 КоБС);

об осуществлении попечения над ребенком одним родителем и ограничении прав и обязанностей другого родителя в отношении этого ребенка (статья 76 КоБС);

об определении порядка общения с внуками деда и бабушки (статья 78 КоБС);

о защите родительских прав (статья 79 КоБС); о лишении родительских прав (статья 81 КоБС); об отобрании ребенка без лишения родительских прав (статья 85 КоБС);

о возврате опекунам (попечителям) подопечного, удерживаемого без законных оснований (статья 159 КоБС); об эмансипации (статья 377 ГПК);

о разделе наследственного имущества для охраны интересов несовершеннолетних (статья 1081 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

По делам, вытекающим из жилищных правоотношений, затрагивающих права несовершеннолетних детей (в том числе о выселении, отчуждении жилых помещений), суды в необходимых случаях вправе привлекать к участию в деле орган опеки и попечительства для дачи соответствующего заключения, которое подлежит оценке в совокупности с другими доказательствами.

Таким образом, органы опеки и попечительства могут быть привлечены к участию в судебных заседаниях не только по делам, рассматриваемым с их обязательным участием, но и в других случаях,

когда затрагиваются личные и имущественные права и законные интересы детей.

Органы опеки и попечительства, участвуя в рассмотрении гражданских дел в качестве истцов, государственных органов, от собственного имени защищающих права других лиц, государственных органов, вступивших в процесс с целью дачи заключения по делу, являются юридически заинтересованными в исходе дела лицами. Конкретный объем их прав и обязанностей зависит от процессуального положения.

Принимая участие в судебном разбирательстве, представители органа опеки и попечительства, как юридически заинтересованные в исходе дела лица, в соответствии со ст. 56 ГПК имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии предоставленных документов, заявлять отводы, предоставлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы другим участникам судопроизводства по делу, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, предоставлять свои доводы и соображения, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, обжаловать судебные постановления, а также совершать иные процессуальные действия, предусмотренные ГПК.

Кроме того, представители органа опеки и попечительства, выступая истцом по делу, в соответствии со ст. 61 ГПК вправе изменить основание или предмет иска, увеличить либо уменьшить размер исковых требований или отказаться от иска, могут в предусмотренных законом случаях окончить дело мировым соглашением, в том числе путем проведения медиации в срок, установленный судом.

Действия представителя органа опеки и попечительства должны быть согласованы с руководителем управления (отдела) образования и приобщены к материалам дела в письменном виде, удостоверенные подписью руководителя управления (отдела) образования.

Следует учитывать, что в соответствии со ст. 61 ГПК суд не принимает отказа истца от иска, признания иска ответчиком и не утверждает мирового соглашения сторон, если эти действия противоречат закону или нарушают чьи-либо права и охраняемые законом интересы¹.

Представители органов опеки и попечительства допускаются судом к участию в деле при наличии надлежаще оформленной доверенности, которая выдается конкретному лицу для участия в судебном заседании.

Доверенность выдается за подписью руководителя управления (отдела) образования или лица, исполняющего его обязанности,

¹ Главы 6-9,11,29-33, Кодекс Республики Беларусь от 11.01.1999 N 238-3 (ред. от 09.01.2017) "Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь".

скрепляется гербовой печатью, должна содержать дату, а также объем прав, предоставляемых представителю органа опеки и попечительства в суде.

Доверенность может быть выдана на совершение отдельных процессуальных действий, на участие в конкретном гражданском деле, нескольких делах или на представление интересов органа опеки и попечительства в суде по любому делу в течение определенного срока, но не более трех лет (ст. 187 Гражданского Кодекса Республики Беларусь), что должно быть отражено непосредственно в текстовой части доверенности.

При оформлении доверенности следует учитывать положения ст. 79 ГПК, в соответствии с которой права представителя на подписание искового заявления, предъявление иска, передачу дела в третейский суд, полный или частичный отказ от иска, признание иска, заключение мирового соглашения, соглашения о применении медиации, медиативного соглашения, изменение предмета или основания иска, а также размера исковых требований, передачу полномочий другому лицу (передоверие), заявление ходатайств о приостановлении производства по делу по соглашению сторон, об обеспечении иска, о вынесении дополнительного решения, об отсрочке или о рассрочке исполнения решения, об изменении способа и порядка его исполнения, обжалование судебного постановления, дачу объяснений на жалобу (протест), предъявление исполнительного документа ко взысканию, получение присужденного имущества, в том числе денег, подачу заявления о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам должны быть специально оговорены в доверенности, выданной представляемым.

Следует иметь в виду, что подлинники доверенностей, подтверждающих полномочия представителей, или копии с них судом приобщаются к делу.

Действие доверенности, подтверждающей полномочия представителя органа опеки и попечительства в суде, прекращается вследствие оснований, предусмотренных статьей 189 Гражданского Кодекса Республики Беларусь.

II. Порядок подготовки запрашиваемых судами у органа опеки и попечительства документов

Запросы судов о предоставлении необходимых для судебного разбирательства документов и об участии в судебных заседаниях представителей органов опеки и попечительства регистрируются в качестве входящих документов в порядке, определенном Инструкцией по делопроизводству в государственных органах, иных организациях,

утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4².

Руководитель управления (отдела) образования своей резолюцией определяет ответственное должностное лицо, которое организует выполнение поручения суда и определяет представителя органа опеки и попечительства, на имя которого выписывается доверенность представлять интересы органа опеки и попечительства в суде.

В случае, если в связи с производственной загруженностью невозможно назначить представителя из числа сотрудников управления (отдела) образования, может быть назначено таким представителем лицо из числа сотрудников социально-педагогического центра либо иного учреждения образования (юрист, педагог-психолог, педагог социальный). Доверенность такому представителю также выдается за подписью руководителя управления (отдела) образования.

Как правило, суду необходимо предоставлять акты обследования условий жизни детей, заключение органа опеки и попечительства, утвержденное его руководителем, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Обследование условий жизни детей по запросу суда осуществляется комиссией, в состав которой, кроме специалиста управления (отдела) образования, на имя которого выдана доверенность, могут быть включены педагог-психолог, педагог социальный учреждения образования по территориальной принадлежности либо социально-педагогического центра. Мотивированное заключение по существу спора, затрагивающего интересы детей, также формируется указанной комиссией.

Осуществляя визит в семью, необходимо помнить о наличии спора между родителями, которые не могут достичь согласия в вопросах воспитания, места жительства, порядка общения с ребенком и т.п., учитывать возможность проявления агрессии к членам комиссии со стороны родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои родительские обязанности. Возможно, следует обратиться к участковому инспектору или инспектору по делам несовершеннолетних районного отдела внутренних дел.

Подчеркиваем, что важно формировать позицию органа опеки и попечительства по существу спора, исходя только из интересов ребенка, и ни в коем случае не становиться на сторону истца либо ответчика.

² Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 № 4 (ред. от 18.08.2017) «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях».

В случаях, когда к участию в судебных спорах привлекаются несколько органов опеки и попечительства по территориальному принципу проживания истцов, ответчиков, заинтересованных лиц, считаем неприемлемыми направления в суды заключений органов опеки и попечительства, противоречащих друг другу.

С целью выработки единой позиции органа опеки и попечительства по конкретному спору необходимо управлениям (отделам) образования наладить обмен информацией, относящейся к существу спора.

Любые изменения первичных заключений органа опеки и попечительства по существу спора, предоставленных в суд, должны быть аргументированными, изложенными в письменном виде за подписью руководителя управления (отдела) образования и поддержанными в заключительном слове представителя органа опеки и попечительства непосредственно в ходе судебного заседания.

При рассмотрении судами гражданских дел, затрагивающих вопросы усыновления детей (либо отмены усыновления), необходимо составлять акты обследования и заключения по формам, установленным постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 12.03.2007 № 20³.

По иным спорам, затрагивающим интересы несовершеннолетних, законодательством не установлены формы, по которым составляются и предоставляются суду акты обследования условий жизни и воспитания детей (далее - акт обследования) и заключения по существу споров (далее - заключение).

Обращаем внимание, что исходя из конкретного спора прежде всего в акте обследования должны быть отражены санитарно-гигиеническое состояние жилого помещения, в котором проживает ребенок, наличие у него отдельного спального места, игрового уголка, места для подготовки к урокам. Важно отразить взаимоотношения ребенка со взрослыми, проживающими с ним в одном жилом помещении, другими детьми, а также охарактеризовать отношение взрослых к ребенку.

Акт обследования должен содержать не только описание увиденного членами комиссии во время посещения семьи, но и отражать выводы и заключения, сформированные у членов комиссии на основании увиденного, беседы с ребенком и его родителями, другими членами семьи, соседями и т.д. Акт обследования подписывают члены комиссии,

³ Приложения 2,9,11-12,17-18,23 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 12.03.2007 № 20 (ред. от 07.05.2013) «О некоторых вопросах усыновления (удочерения), установления опеки, попечительства над детьми, передачи детей на воспитание в приемную семью, детский дом семейного типа, на патронатное воспитание, возврата детей родителям».

утверждает руководитель управления (отдела) образования. При желании, родители имеют право ознакомиться с его содержанием.

Обращаем внимание, что недопустимо составление актов обследования по запросу суда с применением формы, установленной в Инструкции о порядке выявления несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28 июля 2004 г. № 47⁴ (далее - Инструкция 47).

В случае, если судом направлен запрос на предоставление заключения по результатам диагностики несовершеннолетнего и его законных представителей или характеристики несовершеннолетнего, к акту обследования необходимо приложить запрашиваемые документы в суд.

Обращаем внимание, что органы опеки и попечительства должны дать соответствующее поручение социально-педагогическому центру и уведомить законных представителей. Специалисты социально-педагогического центра при осуществлении диагностики должны руководствоваться Законом Республики Беларусь от 01.07.2010 «Об оказании психологической помощи»⁵. В случае отказа законных представителей от проведения диагностики, в адрес суда составляется соответствующая информация, которую подписывает начальник управления (отдела) образования.

При осуществлении диагностики важно использовать диагностические минимумы в зависимости от существа спора, рассматриваемого судом.

В соответствии с законодательством, ребенок, достигший десяти лет, вправе сам выбрать, с кем из родителей он будет проживать (ст. 74 КоБС). Обращаем внимание, что желание ребенка, с кем из родителей он будет проживать, возможно определить в процессе диагностики, в доверительной беседе с ребенком.

Важно помнить, что в ситуации спора между родителями либо лишения родительских прав ребенок глубоко травмирован и все действия представителей органов опеки и попечительства, педагогических работников должны быть щадящими по отношению к несовершеннолетнему.

В характеристике ребенка важно не только отразить личностные особенности ребенка, но и охарактеризовать детско-родительские отношения, а также отразить участие законных представителей в

⁴ Приложение 2 к Инструкции № 47.

⁵ Закон Республики Беларусь от 01.07.2010 «Об оказании психологической помощи».

организации жизнедеятельности ребенка. Характеристика должна быть подписана классным руководителем, содержать дату ее составления. Утверждает характеристику руководитель учреждения образования. Периодичность ее составления не должна быть чаще, чем один раз в полугодие.

Заключение органа опеки и попечительства должно быть аргументированным, представляющим собой подробный анализ всех обстоятельств, касающихся условий жизни ребенка и его взаимоотношений с лицами, претендующими на его воспитание, содержащим выводы, основанные не на доводах одной из сторон по делу, а на независимой оценке ситуации, сложившейся вокруг ребенка.

Заключение органа опеки и попечительства подписывает руководитель управления (отдела) образования и заверяет гербовой печатью, оно должно иметь исходящий номер, дату.

Необходимо учитывать, что согласно части второй статьи 86 КоБС судебное разбирательство дел по спорам, связанным с воспитанием ребенка, назначается только после получения от органа опеки и попечительства заключения по существу рассматриваемого спора вместе с документами, отражающими фактические обстоятельства дела. Во всех случаях суд не вправе назначить судебное разбирательство до получения от органа опеки и попечительства заключения по делу.

При недостаточно компетентном и квалифицированном обследовании и выводах, противоречащих обстоятельствам дела, а также при необходимости проверить объективность позиции лица, производящего обследование, суд вправе вынести определение о повторном обследовании.

III. Порядок участия органов опеки и попечительства в судебных спорах, затрагивающих интересы детей

Представитель органа опеки и попечительства предоставляет суду доверенность, оформленную в порядке, указанном в части II настоящих Методических рекомендаций, и принимает участие во всех судебных заседаниях по конкретному гражданскому делу до вынесения судом решения по существу спора.

Представитель органа опеки и попечительства вправе в судебном заседании возразить против опроса несовершеннолетнего по существу спора, если такой опрос может нанести психологическую травму ребенку.

Мнение органа опеки и попечительства по рассматриваемому спору высказывает его представитель в судебном заседании, позиция которого как официального лица окончательна. В отдельных случаях в ходе слушания дела орган опеки и попечительства вправе внести изменения в

заключение по существу спора, исходя из установленных в ходе судебного разбирательства обстоятельств. Все изменения и дополнения оформляются в письменном виде, удостоверяются подписью руководителя управления (отдела) образования и гербовой печатью.

Выступая в прениях в заключительной части судебного разбирательства по делам о лишении родительских прав представитель органа опеки и попечительства вправе высказать мнение по следующим вопросам:

определить, кому передается ребенок (либо какому конкретно органу опеки и попечительства, опекуну либо родителю) в случае удовлетворения иска о лишении родительских прав;

о немедленном исполнении решения суда, если этого требуют интересы несовершеннолетнего.