

Методические рекомендации руководителю по созданию и деятельности органов самоуправления учреждения общего среднего образования

Методические рекомендации разработаны на основе действующих нормативных правовых актов Республики Беларусь:

Кодекс Республики Беларусь об образовании (в ред. Законов Республики Беларусь от 13.12.2011 № 325-З, от 26.05.2012 № 376-З, от 04.01.2014 № 126-З, от 18.07.2016 № 404-З);

Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 № 4 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях»;

Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 20.12.2011 № 283 «Палажэнне аб установе агульнай сярэдняй адукацыі» (в ред. постановлений Минобразования от 04.02.2014 № 9, от 10.04.2014 № 38, от 27.11.2017 № 148, от 03.03.2018 № 10);

Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 28.06.2011 № 47 «Об утверждении Положений о педагогическом совете учреждения общего среднего образования и родительском комитете учреждения общего среднего образования»;

Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 18.07.2011 № 84 «Об утверждении Положения о совете учреждения образования»;

Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 25.07.2011 № 146 «Об утверждении Положения о попечительском совете учреждения образования»;

Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 24.05.2012 № 52 «Перечень документов Национального архивного фонда Республики Беларусь, образующихся в процессе деятельности Министерства образования Республики Беларусь, структурных подразделений областных и Минского городского исполнительных комитетов, осуществляющих государственно-властные полномочия в сфере образования и по делам молодежи, государственных организаций, подчиненных Министерству образования Республики Беларусь, с указанием сроков хранения»;

Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 28.12.2016 № 126 «О внесении дополнений в некоторые постановления Министерства образования Республики Беларусь»;

Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 28.12.2016 № 127 «О внесении дополнений в некоторые постановления Министерства образования Республики Беларусь».

В соответствии с п.1 ст. 25 Кодекса Республики Беларусь об образовании управление учреждением образования осуществляется в соответствии с положением о соответствующем типе и (или) виде учреждения образования, иными актами законодательства, уставом учреждения образования и строится *на сочетании принципов единоначалия и самоуправления*.

Принцип единоначалия реализуется путем назначения руководителя учреждения образования в порядке, установленном Кодексом Республики Беларусь об образовании и иными законодательными актами.

Руководитель учреждения образования в деятельности по управлению учреждением образования взаимодействует с органами самоуправления учреждения образования. Перечень органов самоуправления, которые *могут и должны* действовать в учреждении образования, определены статьей 25 Кодекса Республики Беларусь об образовании. Вместе с тем, конкретный перечень институтов самоуправления каждое учреждение образования определяет *самостоятельно*, закрепляя эту позицию в *уставе*.

Основным органом самоуправления учреждения образования является совет, возглавляемый руководителем учреждения образования. Его наличие *обязательно* в каждом учреждении образования (п. 4 ст. 25 Кодекса Республики Беларусь об образовании).

Компетенция, состав и организация деятельности совета учреждения образования определяются постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 18.07.2011 № 84 «Об утверждении Положения о совете учреждения образования». В связи с этим учреждению образования *нет необходимости* разрабатывать аналогичный локальный документ.

Конкретный *количественный состав* совета учреждения образования и *порядок его формирования* должны быть определены уставом учреждения.

Пример отражения вышеобозначенного положения в уставе учреждения образования

Основным органом самоуправления является совет учреждения, возглавляемый руководителем учреждения.

Общая численность членов совета учреждения составляет 10 (примерное количество) человек (25% - законные представители учащихся, 75% - представители педагогических и иных работников учреждения).

Представители учащихся избираются открытым голосованием на классных собраниях.

Законные представители учащихся избираются открытым голосованием на общем родительском собрании.

Представители педагогических и иных работников учреждения избираются открытым голосованием на собрании трудового коллектива.

В состав учреждения могут входить представители местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, общественных объединений, иных организаций, которые включаются в состав совета на основании предложений руководителей названных органов и организаций

Срок полномочий совета учреждения составляет три года (не более 5 лет в соответствии с п. 9 Положения о совете учреждения образования).

Деятельность совета учреждения образования регламентируется следующими локальными документами:

устав учреждения (*образец представлен выше*);

приказ руководителя об утверждении персонального состава совета учреждения образования с указанием срока полномочий совета;

план работы совета учреждения образования как часть раздела «Руководство образовательным процессом» плана работы учреждения образования на учебный год;

протоколы заседаний совета учреждения образования, оформленные в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 № 4 (с изменениями и дополнениями), далее – Инструкция по делопроизводству в государственных органах, иных организациях;

журнал регистрации протоколов заседаний совета учреждения образования (записи в журнале должны соответствовать вопросам, включенным в повестку дня заседания совета учреждения образования):

Дата	№ протокола	Повестка дня	Количество листов	Подпись

Обязательно наличие номенклатурного номера на протоколах заседаний совета учреждения (хранятся 10 лет в соответствии с пунктом 309 Перечня документов Национального архивного фонда Республики Беларусь) и номенклатурного номера на журнале регистрации протоколов заседаний совета (хранятся 5 лет в соответствии с пунктом 18 Перечня документов Национального архивного фонда Республики Беларусь).

К числу обязательных органов самоуправления относится также педагогический совет учреждения образования, который осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28.06.2011 № 47 «Об утверждении Положений о педагогическом совете учреждения общего среднего образования и родительском комитете учреждения общего среднего образования».

Локальная документация, сопровождающая деятельность педагогического совета, определяется номенклатурой учреждения образования и должна соответствовать Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях.

Пункт 5 статьи 25 Кодекса Республики Беларусь об образовании предусматривает *возможность* создания в учреждении общего среднего образования иных органов самоуправления: попечительского совета и (или) родительского комитета. Положения о попечительском совете, родительском комитете учреждения образования утверждены Министерством образования Республики Беларусь, и, следовательно, не требуют дублирования в локальной документации. Однако решение о создании данных управленческих структур *должно быть четко отражено в уставе* учреждения образования.

Родительский комитет учреждения образования осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28 июня 2011 г. № 47 «Об утверждении положений о педагогическом совете учреждения общего среднего образования и родительском комитете учреждения общего среднего образования». Деятельность родительского комитета осуществляется по разработанным и принятым им регламенту работы и плану, которые *согласовываются* с руководителем учреждения образования. Решения родительского комитета после их принятия направляются руководителю учреждения образования и носят *рекомендательный* характер. О своей работе родительский комитет отчитывается перед общим собранием *не реже двух раз в год*.

В соответствии с постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28 декабря 2016 года № 126 «О внесении дополнений в некоторые постановления Министерства образования Республики Беларусь» из компетенций родительских комитетов *исключены* вопросы, касающиеся привлечения денежных средств для обеспечения деятельности учреждения образования.

Данный вид деятельности входит в сферу компетенции попечительских советов в соответствии с Положением о попечительском совете учреждения образования, утвержденном постановлением Министерства образования от 25 июля 2011 г. № 146.

В соответствии с постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28 декабря 2016 г. № 127 «О внесении дополнений в некоторые постановления Министерства образования Республики Беларусь» привлечение денежных средств для обеспечения деятельности учреждения образования отнесено к числу задач попечительского совета. Денежные средства в виде *добровольных* перечислений физических лиц

зачисляются на текущий (расчетный) счет по учету внебюджетных средств учреждения образования, используются *по целевому назначению* в соответствии с *решением* попечительского совета, *согласованным* с руководителем учреждения образования и родительским комитетом (*при его наличии*).

Постановлением также урегулированы некоторые вопросы взаимодействия попечительского совета и учреждения образования:

Решение инициативной группы о создании попечительского совета должно быть согласовано с руководителем учреждения образования.

Руководителю учреждения образования предоставлено право участвовать в заседании общего собрания для координации деятельности попечительского совета, а в случае нарушения попечительским советом требований законодательства его деятельность может быть прекращена *по инициативе руководителя учреждения образования*.

В учреждении должны быть созданы условия для деятельности попечительского совета, например, предоставлено место для хранения документации, образующейся в ходе его деятельности.

Членам родительского комитета дано право входить в состав попечительского совета.

При прекращении деятельности попечительского совета добровольные взносы *не возвращаются*, при этом денежные средства, будучи зачисленными на текущий (расчетный) счет по учету внебюджетных средств учреждения образования, остаются в распоряжении учреждения.

К документации попечительского совета предъявляются следующие требования:

наличие решения инициативной группы о создании попечительского совета (попечительский совет может быть сформирован из числа законных представителей учащихся, педагогических работников, представителей общественных объединений и других организаций);

наличие плана работы попечительского совета как части раздела 8 «Работа с семьей, общественностью и социумом» плана работы учреждения образования на учебный год;

наличие протоколов общих собраний попечительского совета (не реже одного раза в полугодие), оформленных в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях;

наличие номенклатурного номера на протоколах собраний попечительского совета: хранятся 10 лет в соответствии с пунктом 310

Перечня документов Национального архивного фонда Республики Беларусь;

наличие журнала регистрации общих собраний попечительского совета (записи в журнале должны соответствовать вопросам, включенным в повестку дня собрания попечительского совета):

Дата	№ протокола	Повестка дня	Количество листов	Подпись

наличие номенклатурного номера на журнале регистрации собраний попечительского совета: хранятся 5 лет в соответствии с пунктом 18 Перечня документов Национального архивного фонда Республики Беларусь;

наличие отчетов о работе попечительского совета;

наличие номенклатурного номера на отчетах о работе попечительского совета: хранятся 5 лет в соответствии с пунктом 312 Перечня документов Национального архивного фонда Республики Беларусь.

Каждое учреждение образования, создавая свою управленческую структуру, должно руководствоваться принципами целесообразности и рациональности, четко разграничивая сферу компетенций различных управленческих структур.