**Из опыта работы Несвижского района**

Работа по защите прав и законных интересов детей в Несвижском районе проводится в соответствии с требованиями Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 г № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» всеми заинтересованными организациями и ведомствами. Каждый из субъектов имеет свои функциональные обязанности в вопросах профилактики и раннеговыявления емейного неблагополучия.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» каждая семья рассматривается на координационном совете, коллегиально принимается решение о признании несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении.

Проводится межведомственная работа по устранению причин и условий социально опасного положения несовершеннолетних. В решения районного координационного совета включаются мероприятия учреждений образования, ГУО «Несвижский СПЦ», Несвижского РОВД, Несвижского РОЧС, УЗ «Несвижская ЦРБ», управления по труду, занятости и социальной защите, ГУ «Несвижский РТЦСОН», сельисполкомов, предприятий и организаций по месту работы родителей, а также других организаций и ведомств района. Осуществляется контроль за положением детей представителями различных служб, в т.ч. в составе межведомственных групп.

По состоянию на 01.01.2020 года в районе проживает 8098 детей в возрасте до 18 лет. Из них 763 ребенка воспитывается в 492 неполных семьях, 1880 ребенка - в 570 многодетных семьях, 34 дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитываются в приемных, опекунских семьях, а также детском доме семейного типа. Большинство детей нашего района имеют надлежащие условия для жизни и всестороннего развития. По состоянию на 01.08.2020 года 88 детей из 42 семей признаны находящимися в социально опасном положении.

Согласно методическим рекомендациям по межведомственному взаимодействию субъектов профилактики в вопросах выявления детей, оказавшихся в неблагополучной ситуации, утвержденных заместителем Министра образования Республики Беларусь А.Б. Кадлубай от 01.10.2019 года, в управлении по образованию, спорту и туризму Несвижского райисполкома ведется Журнал учета информации о несовершеннолетних, оказавшихся в неблагополучной ситуации, полученной из государственных органов, иных организаций, от граждан.

За восемь месяцев текущего года в управление по образованию, спорту и туризму райисполкома поступило 161 сообщение о семейном неблагополучии из заинтересованных ведомств: районный отдел внутренних дел – 89 (55,3%), учреждение здравоохранения «Несвижская центральная районная больница» – 21 (13 %), РОЧС –1 (0,62%), РТЦСОН – 3 (1,9%), КДН –1 (0,62%), суды – 4 (2,5%), учреждения образования – 12 (7,45 %), энергосбыт, ЖКХ, столбцыгаз – 9 (5,6%), прокуратура и следственный комитет – 7 (4,4 %), анонимные звонки – 6 (3,7%), личные обращения граждан – 8 (5%).

Своевременная организация комплекса профилактических мероприятий, направленных на улучшение семейной обстановки на ранней стадии неблагополучия, позволяет в большинстве случаев сохранить проживание ребенка в биологической семье.

Выявление социального неблагополучия семьи проводится на этапе женской консультации при постановке женщины на учет по беременности. За истекший период выявлено 15 беременных из группы социального риска. Информация о неблагополучии направляется в управление по образованию, спорту и туризму. За 2019 год и восемь месяцев 2020 года все новорожденные, после создания родителями надлежащих условий, были помещены в биологические семьи.

В целях раннего выявления семейного неблагополучия, устранения фактов, угрожающих жизни и здоровью детей, профилактической работы с их родителями еженедельно службами района проводится профилактическая акция «Семья без насилия».

Эффективным и действенным способом является рассмотрение ситуации в семьях на заседании общественных пунктов охраны правопорядка, расположенных на территории сельских советов (далее – ОПОП). Так в 2019 году проведено 101 заседание ОПОП, на которое приглашены 75 семей для рассмотрения семейной ситуации и проведения профилактической работы с родителями, направленной на ведение здорового образа жизни, выполнение родительских обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей. В 2020 году проведено 54 заседания ОПОП, на которых рассмотрена ситуация каждой неблагополучной семьи.

В рамках профилактики семейного неблагополучия следует отметить работу информационно-пропагандистских групп Несвижского райисполкома, которые в своих выступлениях на родительских собраниях, перед трудовыми коллективами также затрагивают вопросы профилактики пьянства, алкоголизма, и, как следствие, насилия в семье. Широкое распространение получила практика проведения родительских собраний на предприятиях: ОАО «Сейловичи», ЗАО «1 Мая», ЗАО «Агрокомбинат «Несвижский», ОАО «Несвижский райагросервис», ОАО «Несвижский завод медицинских препаратов», Несвижский филиал «РУСП «Минское племпредприятие», ОАО «Несвижский завод медицинских препаратов».

Проводимая работа в районе по пропаганде положительного опыта воспитания детей, по повышению ответственности родителей за содержание и воспитание детей находит активное отражение на страницах газеты «Нясвiжскiя навiны» и радиопрограмме «Ранiца Нясвiжчыны».

За каждой семьей, дети в которой признаны находящимися в социально опасном положении, закреплены должностные лица райисполкома, работники управления по образованию, спорту и туризму. Субъектами профилактики ежеквартально представляется информация о реализации мероприятий по устранению причин и условий неблагополучия.

В целях совершенствования деятельности субъектов системы профилактики решением координационного совета от 22.11.2019 № 61 создана комиссия и утвержден ее состав для осуществления экстренных выездов по месту пребывания несовершеннолетних из числа сотрудников управления по образованию, спорту и туризму райисполкома (Жук Т.В., главного специалиста управления по образованию, спорту и туризму райисполкома, Сафрон Т.А., директора ГУО «Несвижский СПЦ»), здравоохранения (Новик М.Г., главного педиатра УЗ «Несвижская центральная районная больница»), органов внутренних дел (Кондратюк О.Ф., старшего инспектора инспекции по делам несовершеннолетних отдела внутренних дел). Согласно данного решения координационного совета создан   
и распространен между всеми заинтересованными «Справочник контактов и видов помощи субъектов профилактики правонарушений и семейного неблагополучия Несвижского района», который включил в себя перечень социальных услуг, реализуемых учреждениями и организациями, указана целевая группа, сфера деятельности, контакты учреждений и организаций.

Своевременная организация комплекса профилактических мероприятий, направленных на улучшение семейной обстановки на ранней стадии неблагополучия, позволяет в большинстве случаев сохранить проживание ребенка в биологической семье.

Сложившаяся в районе практика по реализации Декрета показывает, что, благодаря взаимодействию всех заинтересованных структур, добросовестному отношению к своим обязанностям, осуществляется защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

**Информация для предприятий Несвижского района**

**Социально опасное положение:**

**ответы на самые актуальные вопросы про СОП**

Около 90% всех материалов, поступающих в координационный совет, [затрагивают ситуации, когда родители ввиду разных причин сталкиваются с постановкой](http://www.eeprava.by/2018/02/sop-istoriya/) ребенка (детей) на учет, как находящегося в социально опасном положении (СОП). С 1 февраля 2019 года вступило в силу [Постановление Совета Министров № 22 от 15 января 2019 года](http://www.government.by/upload/docs/filec51b6f7bb17cedc6.PDF), которое детализировало процедуру выявления СОП и деятельность государственных органов.

Предлагаем разобраться, что такое СОП в реальности и что поменялось.

**Что такое социально опасное положение?**

Признание детей, находящихся в социально опасном положении (СОП), – процедура, направленная на выявление детей, находящихся в социально опасном положении, и комплекс мер по ее устранению.

**Каковы критерии СОП?**

Согласно новому Постановлению, их всего три:

1. Родителями не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (детей):

- родители допускают оставление ребенка (детей) без пищи;

- родители допускают систематическое отсутствие пищи, предназначенной для питания ребенка (детей) (для детей раннего возраста – от 0 до 3 лет, детей дошкольного возраста – от 3 до 6 лет, детей школьного возраста – от 6 лет и старше), отвечающей соответствующим физиологическим потребностям детского организма и не причиняющей вред здоровью ребенка соответствующего возраста;

- родители допускают проживание ребенка (детей) в жилых помещениях, в которых печи, теплогенерирующие агрегаты, газовое оборудование, электрические сети, электроприборы не соответствуют требованиям технических нормативных правовых актов либо эксплуатационной документации на них, неработоспособны, демонтированы устройства автоматического (автономного) обнаружения и оповещения о пожаре, надворные постройки и придомовая территория не соответствуют требованиям пожарной безопасности и имеются условия, создающие непосредственную угрозу возникновения пожара;

- родители систематически не выполняют рекомендации медицинских работников по диагностике, лечению и (или) медицинской реабилитации ребенка (детей), что угрожает его (их) жизни и (или) здоровью;

- родители препятствуют получению ребенком обязательного общего базового образования (в любой форме его получения).

2. Родителями не обеспечивается надзор за поведением ребенка и его образом жизни, вследствие чего ребенок совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления:

- в отношении родителей ребенка (детей) в возрасте до 14 лет неоднократно в течение года установлены факты привлечения к административной ответственности по статье 9.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;

- в отношении родителей ребенка (детей) в возрасте старше 14 лет в рамках административного либо уголовного процессов установлены факты, подтверждающие что они не контролируют его (их) поведение и местонахождение, вследствие чего ребенок (дети) привлечен к административной либо уголовной ответственности.

3. Родители ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка (детей), злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним (ними), в связи с чем имеет место опасность для жизни и (или) здоровья ребенка (детей):

- в отношении родителей установлены факты привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 9.1, 17.1, частью третьей статьи 17.3, статьями 17.4, 17.5, 17.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;

- в отношении родителей установлены факты потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребления ими алкогольных напитков, по результатам чего к ним применялись меры профилактического воздействия;

- установлены факты жестокого обращения родителей с ребенком, физического и (или) психологического насилия по отношению к нему.

**Какие государственные органы задействованы в процессе?**

* Местные исполнительные и распорядительные органы.
* Комиссии по делам несовершеннолетних городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций районов в городах).
* Управление по образованию, спорту и туризму райисполкома.
* Учреждения образования.
* Организации здравоохранения.
* Органы по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах.
* Территориальные центры социального обслуживания населения.
* Центры социального обслуживания семьи и детей.
* Территориальные органы внутренних дел.
* Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям.
* Структурные подразделения городских, районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
* Организации, осуществляющие эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющие жилищно-коммунальные услуги.
* Государственные организации, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилые помещения государственного жилищного фонда в общежитиях.
* Иные организации в пределах своей компетенции.

**Каким образом происходит процедура постановки в СОП?**

Процедуру постановки в СОП можно разбить на два этапа. Первый этап – условно «подготовительный», когда государственные органы выявляют, по их мнению, неблагополучную обстановку для ребенка и информируют об этом отдел образования по месту нахождения детей.

Второй этап включает в себя социальное расследование, обследование условий жизни и воспитания ребенка и принятие решения о благополучии либо неблагополучии для ребенка, влекущее за собой постановку в СОП.

**Социальное расследование** инициируется учреждением образования ребенка. При необходимости к социальному расследованию привлекаются специалисты вышеуказанных государственных органов по месту жительства детей, с письменным уведомлением. При проведении социального расследования осуществляется сбор информации о ребенке и его родителях, имеющей значение для принятия решения о признании ребенка, находящегося в социально опасном положении. По результатам расследования готовятся обобщенная информация и предложения о мероприятиях.

При **обследовании условий жизни и воспитания ребенка** оценивается возможность участия каждого из родителей, других членов семьи в реализации мероприятий. По результатам обследования составляется акт обследования условий жизни   
и воспитания ребенка. В нем отражаются сведения о ребенке, родителях ребенка, иных гражданах, проживающих совместно с семьей   
и участвующих в воспитании ребенка, а также о наличии либо отсутствии критериев и показателей СОПа. Акт подписывается членами комиссии и представляется для ознакомления родителям ребенка. При отказе родителей от ознакомления с актом в нем делается отметка об этом с указанием причин отказа.

 В какие **сроки проводится социальное расследование?**

Управление по образованию, спорту и туризму райисполкома не позднее **одного рабочего дня**, следующего за днем поступления информации о неблагоприятной для детей обстановке, направляет информацию в учреждение образования, в котором обучается ребенок, либо в социально-педагогический центр по месту проживания (нахождения) ребенка – в отношении ребенка в возрасте до трех лет либо ребенка, который не зачислен в учреждение образования.

В течение **одного рабочего дня**, следующего за днем получения информации о неблагоприятной для детей обстановке, руководителем учреждения образования принимается решение о составе комиссии по проведению социального расследования, сроке его проведения, порядке и сроке обследования условий жизни и воспитания ребенка, а также о дате проведения заседания совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На проведение**социального расследования**дается **не более 15 рабочих дней.**Обследование проводится не позднее **трех рабочих дней**, следующих за днем принятия соответствующего решения.

**Что происходит на Совете профилактики?**

Совет учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рассматривает материалы проведения социального расследования и выносит одно из двух решений:

1) либо обратиться в координационный совет для принятия решения о признании ребенка в СОП;

2) либо рекомендовать родителям в течение трех рабочих дней обратиться за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством.

В первом случае координационный совет рассматривает материалы в течение **14 дней** и в свою очередь назначает заседание,   
о котором в обязательном порядке уведомляются родители ребенка. На заседании принимается одно из двух решений:

1) признать ребенка находящимся в СОП и определить мероприятия, обязательные для исполнения родителями и государственными органами;

2) рекомендовать родителям в течение трех рабочих дней обратиться за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством.

**Что происходит, если ребенок признан в СОП?**

В случае, если ребенок признан в СОП, решение в течение **трех рабочих дней** направляется родителям и госорганам, ответственным за его реализацию.

**Один раз в три месяца** координационный совет рассматривает исполнение решения по ребенку, находящемуся в СОП, совместно   
с родителями и госорганами. На заседании совет принимает одно из следующих решений:

1) о внесении изменений и дополнений в решение о признании ребенка находящимся в СОП. Это включает в себя включение дополнительных мероприятий, изменение сроков их исполнения, ответственных исполнителей;

2) о направлении в комиссию по делам несовершеннолетних ходатайства о необходимости признания ребенка нуждающимся   
в государственной защите;

3) о прекращении исполнения решения о признании ребенка   
в СОП. Решение может быть прекращено по ряду оснований, предусмотренных закрытым перечнем: переезд семьи на новое место жительство; устранение причин, повлекших признание ребенка в СОП, или достижение ребенком возраста восемнадцати лет; избрание для ребенка меры пресечения в виде заключения под стражу, осуждения его к наказанию в виде ареста или лишения свободы; смерть ребенка,   
а также объявление его умершим либо признание безвестно отсутствующим.

**Важно помнить**: изъятие ребенка из семьи является исключительной мерой, которая предполагает наличие прямой угрозы жизни либо здоровью ребенка. Комиссия по делам несовершеннолетних уполномочена принимать решение об изъятии ребенка, находящегося на учете в СОП, на основании полученной информации об имеющейся угрозе для жизни и здоровья ребенка, **в трехдневный срок.**В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка решение о немедленном отобрании его вправе принимать орган опеки и попечительства в соответствии с частью второй статьи 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье. По истечении **шести месяцев** Комиссия принимает решение либо   
о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка, либо об обращении в суд с иском   
о лишении родителей родительских прав.

**Кто**

**поможет в трудных жизненных ситуациях**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Повод обращения** | **Номера телефонов** | **Структура, оказывающая помощь** |
| ***ЕСЛИ*** вам стали известны случаи, где родители (другие законные представители) ненадлежащим образом исполняют свои обязанности, лишают детей минимальных жизненных благ | **5 16 81**  8.00 – 17.00  перерыв  13.00 -14.00 | Управление по образованию, спорту и туризму Несвижского райисполкома |
| ***ЕСЛИ*** вы или близкие вам люди подверглись домашнему насилию, стали жертвами торговли людьми, техногенных катастроф, террористических актов и стихийных бедствий есть возможность найти временное убежище в специально оборудованном помещении «кризисной комнате» | **51624**  8.00 -17.00  перерыв  13.00 – 14.00 | ГУ «Несвижский районный территориальный центр социального обслуживания населения» |
| ***ЕСЛИ*** родители ненадлежащим образом исполняют свои обязанности или вам стали известны случаи домашнего насилия и это случилась в вечернее или ночное время, в выходной, праздничный день | **102** | Несвижский РОВД |
| ***ЕСЛИ*** вам грустно или одиноко, у вас проблемы в семье или на работе, вы испытываете боль, обиду, разочарование | **8 017 202 04 01**  **8 029 899 04 01**  *круглосуточно,*  *анонимно* | УЗ «Минский областной клинический центр «Психиатрия –наркология» |
| ***ЕСЛИ*** вам трудно общаться со своим ребенком, вы не можете его понять и найти с ним взаимопонимание | **2 18 24**  8.00 – 17.00  перерыв  13.00 -14.00 | ГУО «Несвижский районный социально-педагогический центр» |